



**GLÓWNY INSPEKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA**

Warszawa, dnia 20 września 2018 r.

DPiO/4117/18-02/111/2018

**Komitet Na Rzecz Ochrony Środowiska
i Zdrowia Mieszkańców Miasta Korsze**

Odpowiadając na Państwa petycję z dnia 14 czerwca 2018 r., przekazaną do Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska przy piśmie Zastępcy Dyrektora Departamentu Zarządzania Środowiskiem Ministerstwa Środowiska z dnia 20 czerwca 2018 r. znak: DZŚ.I.052.14.2018.RC-386, dotyczącą upublicznienia pełnej treści opinii technicznej pt. „Ocena stanu technicznego kanalizacji przemysłowej w ZAP Sznajder Batterien S.A. Oddział Produkcyjny w Korszach” (łącznie ze zdjęciami) autorstwa dr. inż. wyjaśniam co następuje.

W wyniku przeprowadzonych postępowań administracyjnych w przedmiocie wyłączenia z udostępniania informacji o środowisku objętych wnioskami ZAP Sznajder Batterien S.A. Oddział Produkcyjny w Korszach, Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w dniu 28 czerwca 2018 r. wydał dwie decyzje:

1) znak: WIOŚ-I.7060.1.708.5.2018.as. jk, którą na podstawie art. 151 § 1 pkt 2, art. 145 § 1 pkt 5 w zw. z art. 122g ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm.) oraz art. 16 ust. 1 pkt 7, art. 16 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405 z późn. zm.), dalej zwanej „*u.u.o.s.*”, uchylił własną decyzję o uwzględnieniu wniosku z dnia 13 marca 2017 r. o wyłączeniu informacji z udostępnienia w zakresie nieobjętym decyzją tegoż organu z dnia 4 kwietnia 2017 r., znak: WIOŚ-I.7060.1.708.1.2017,

oraz po ponownym rozpatrzeniu wniosku odmówił uwzględnienia wniosku o wyłączenie z udostępnienia informacji, w części dotyczącej pkt 4 wniosku, uszczegółowionego pismem z dnia 6 lutego 2018 r., dotyczącego informacji zawartych w załączniku do protokołu kontroli WIOS-OLSZT 51/2017 z dnia 21 kwietnia 2017 r. stanowiącego opinię techniczną pt. „Ocena stanu technicznego kanalizacji przemysłowej w ZAP Sznajder Batterien S.A.” w części:

- od pkt 1 do pkt 4 opinii,
- od pkt 5.2 do pkt 8.9 opinii,
- od pkt 1 do pkt 5.1 załącznika nr 1 do opinii, stanowiącego sprawozdanie nr 5/WIOŚ/2017,
- pkt 5.2.1 załącznika nr 1 do opinii, stanowiącego sprawozdanie nr 5/WIOŚ/2017, w zakresie inspekcji od nr 8 do nr 12,
- pkt 5.2.2. inspekcja nr 19-20 do pkt 6.3 załącznika nr 1 do opinii, stanowiącego sprawozdanie nr 5/WIOŚ/2017,

w pozostałym zakresie w ocenie Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska wnioski zasługiwały na uwzględnienie;

2) znak: WIOŚ-I.7060.1.708.6.2018.as.jk, którą na podstawie art. 151 § 1 pkt 2, art. 145 § 1 pkt 5 w zw. z art. 122g *Kodeksu postępowania administracyjnego* oraz art. 16 ust. 1 pkt 7, art. 16 ust. 3 i 4 *u.u.o.s.* odmówił uchylecia własnej decyzji o uwzględnieniu wniosku z dnia 21 kwietnia 2017 r. o wyłączeniu informacji z udostępniania.

Kolejno Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska postanowieniami z dnia 18 lipca 2018 r., znak WIOŚ-I.7060.1.708.5.2018.as, jk oraz WIOŚ-I.7060.1.708.6.2018.as, jk, działając na podstawie art. 11 § 1b *Kodeksu postępowania administracyjnego*, po rozpatrzeniu wniosku ZAP Sznajder Batterien S.A Oddział Produkcyjny w Korszach w przedmiocie uzupełnienia decyzji z dnia 28 czerwca 2018 r. znak: WIOŚ-I.7060.1.708.5.2018.as, jk i nr WIOŚ-I.7060.1.708.6.2018.as.jk, uzupełnił ww. decyzje o pouczenie o przysługującym prawie i trybie odwołania się od decyzji oraz o przysługującym prawie zrzeczenia się odwołania i jego skutkach.

Obecnie przed Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska toczy się postępowanie odwoławcze podjęte w wyniku złożenia odwołania od decyzji Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z dnia 28 czerwca 2018 r., znak: WIOŚ-I.7060.1.708.5.2018.as, jk. W związku z powyższym merytoryczne rozstrzygnięcie przedmiotowego problemu zostanie zawarte w ostatecznej decyzji Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Na marginesie należy wskazać, że zgodnie z utrwalonym w doktrynie

i orzecznictwie znaczeniem zasady dwuinstancyjności w postępowaniu administracyjnym, istota jej polega na tym, że strona ma prawo do tego, aby jej sprawa została rozpatrzona i rozstrzygnięta przez dwa odrębne i niezależnie działające organy. W związku z powyższym niemożliwym jest podjęcie działań przez organ II instancji rzutujących na wynik sprawy, zatem organ odwoławczy nie może w obecnym stanie faktyczno-prawnym upublicznić pełnej treści opinii technicznej pt. „Ocena stanu technicznego kanalizacji przemysłowej w ZAP Sznajder Batterien S.A. Oddział Produkcyjny w Korszach” (łącznie ze zdjęciami) autorstwa dr. inż.

Główny Inspektor Ochrony Środowiska toczące się postępowanie odwoławcze zobowiązany jest przeprowadzić na podstawie obowiązujących przepisów, w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej, kierując się zasadami proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania, a także mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli.

Główny Inspektor Ochrony Środowiska świadomy jest, że generalną zasadą wynikającą z *u.u.o.ś.* jest obowiązek organów administracji udostępnienia każdemu informacji o środowisku i jego ochronie znajdujących się w posiadaniu organu (art. 8 ww. ustawy). Jednakże w art. 16 ust. 1 przedmiotowej ustawy zostały w sposób enumeratywny wymienione przesłanki, kiedy organ administracji może odmówić udostępnienia informacji o środowisku i jego ochronie. Z treści tegoż przepisu w sposób jednoznaczny wynika, iż odmowa udostępnienia informacji o środowisku i jego ochronie może mieć miejsce w przypadku zaistnienia przynajmniej jednej z przesłanek wskazanych w art. 16. Tak więc, zgodnie z art. 16 ust. 1 pkt 7 *u.u.o.ś.*, w sytuacji gdy informacje dotyczą informacji o wartości handlowej, w tym danych technologicznych, dostarczonych przez osoby trzecie i objętych tajemnicą przedsiębiorstwa, jeżeli udostępnienie tych informacji mogłoby pogorszyć konkurencyjną pozycję tych osób i złożyły one uzasadniony wniosek o wyłączenie tych informacji z udostępnienia, organ administracji może odmówić udostępnienia takiej informacji.

W przedmiotowej sprawie ZAP Sznajder Batterien S.A. Oddział Produkcyjny w Korszach skorzystała z uprawnienia przysługującego jej na podstawie art. 16 ust. 1 pkt 7 *u.u.o.ś.*, tj. wystąpiła o wyłączenie z udostępnienia informacji objętych wnioskiem z dnia 13 marca 2017 r.

W związku z powyższym Główny Inspektor Ochrony Środowiska w toku postępowania drugoinstancyjnego dokona ponownej analizy wniosków oraz zbada przesłanki wyłączenia z udostępnienia informacji o środowisku w postaci informacji zawartych w załącznikach do protokołu kontroli z dnia 21 kwietnia 2017 r., znak: WIOŚ-OLSZT

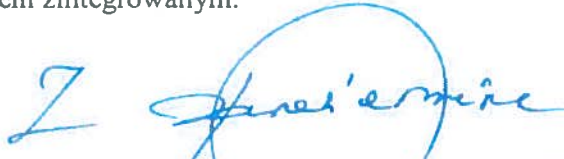

51/2017. Nie może bowiem poprzestać wyłącznie na oświadczeniu, co do kwalifikacji danych zawartych w dokumentacji jako stanowiących „tajemnicę handlową”, co byłoby równoznaczne z tajemnicą przedsiębiorcy i nie podlegałoby upublicznieniu. Wyjątki od zasady jawności należy interpretować zawężająco, z uwzględnieniem interesu społecznego przemawiającego za udostępnieniem informacji. W żadnym razie nie może być jednak tak, aby organ uznał całość posiadanej dokumentacji za niepodlegającej udostępnieniu bez żadnych ustaleń. Rzeczą organu administracji publicznej jest zatem weryfikacja informacji, co do których został złożony wniosek o zastrzeżenie.

Dodatkowo należy wskazać, że w myśl art. 18 *u.u.o.ś.* przepisów art. 16 ust. 1 pkt 4-7 i 10 *u.u.o.ś.* nie stosuje się, jeżeli informacja dotyczy: ilości i rodzajów pyłów lub gazów wprowadzanych do powietrza oraz miejsca ich wprowadzania; stanu, składu i ilości ścieków wprowadzanych do wód lub do ziemi oraz miejsca ich wprowadzania; rodzaju i ilości wytwarzanych odpadów oraz miejsca ich wytwarzania; poziomu emitowanego hałasu; poziomu emitowanych pól elektromagnetycznych.

Ponadto w ocenie Głównego Inspektora Ochrony Środowiska nie bez znaczenia w przedmiotowej sprawie pozostaje fakt, że objęta wnioskiem o udostępnienie ww. opinia została przekazana właściwemu organowi administracji publicznej, t.j. Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w Olsztynie, a za jego pośrednictwem Powiatowemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w Kętrzynie, zajmującemu się nadzorem nad wykonywaniem prac budowlanych. Organ ten w celu zajęcia stanowiska w kwestii rozbieżności pomiędzy opinią wykonaną na zlecenie Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, a opinią wykonaną na zlecenia ZAP Sznajder Batterien S.A, przeprowadził czynności kontrolne w ZAP Sznajder Batterien S.A. Oddział Produkcyjny w Korszach. Podjęte przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kętrzynie działania kontrolne nie wykazały nieprawidłowości. W wyniku kontroli nie stwierdzono połączenia sieci deszczowej z siecią kanalizacji sanitarnej zlokalizowanych na terenie Zakładu ZAP Szajner Batterien S.A. Oddział Produkcyjny w Korszach.

Na koniec chciałbym poinformować, że w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie *ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw*, na moje polecenie zostanie powołany zespół kontrolny składający się z pracowników Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska oraz wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska w celu przeprowadzenia kompleksowej kontroli w Zakładzie ZAP Sznajder Batterien S.A., Oddział w Korszach, a w szczególności w zakresie

zgodności zastosowanych rozwiązań technologicznych z decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach oraz decyzją - pozwoleniem zintegrowanym.


Z upoważnienia
Głównego Inspektora Ochrony Środowiska

Marek Surmacz
Z-Ly Głównego Inspektora Ochrony Środowiska

Informacja dla interweniujących dotycząca ochrony danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 i 14 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (zwanej dalej RODO) informujemy, że:

Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Główny Inspektorat Ochrony Środowiska z siedzibą w Warszawie, ul. Wawelska 52/54, kod pocztowy 00-922, tel. 22 36 92 900.

Dane kontaktowe Inspektora ochrony danych w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska: tel. 22 36 92 521, e-mail: iod@gios.gov.pl adres: ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa.

Przetwarzanie Pani/Pana danych osobowych będzie się odbywać na podstawie art. 6 i art. 7 RODO w celu wykonywania zadań Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska. W zakresie przetwarzania Pani/Pana danych, jakie są niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze oraz wykonania zadań realizowanych w interesie publicznym, Administrator powołuje się na art. 6 ust. 1 lit. c) i e) RODO.

Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okresy wynikające z przepisów prawa, prawnie uzasadnionych interesów realizowanych przez Administratora oraz będą archiwizowane zgodnie z przepisami prawa obowiązującymi Główny Inspektorat Ochrony Środowiska.

W przypadku, gdy przepisy szczególne nie stanowią inaczej, posiada Pani/Pan prawo dostępu do treści swoich danych osobowych i prawo do ich sprostowania. Przetwarzanie Pani/Pana danych może zostać ograniczone, pod warunkiem zaistnienia przesłanek przewidzianych w RODO, z wyjątkiem ważnych względów interesu publicznego RP lub Unii Europejskiej. W przypadku przetwarzania danych osobowych na podstawie art. 7 RODO ma Pani/Pan prawo w dowolnym momencie wycofać zgodę. Wycofanie zgody nie wpływa na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem.

Przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego, jeśli Pani/Pana zdaniem, przetwarzanie Pana/Pani danych osobowych narusza przepisy RODO. Adres krajowego organu nadzorczego – Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.

Pani/Pana dane osobowe są przekazywane innym odbiorcom wyłącznie na podstawie przepisów prawa, bądź stosownie do wyrażonej przez Panią/Pana zgody.

W związku z funkcjonowaniem systemów teleinformatycznych, niektóre przetwarzane przez Administratora Pani/Pana dane osobowe są przetwarzane w sposób zautomatyzowany. Pani/Pana dane osobowe nie będą profilowane.

