



Warszawa, 18.09.2018 r.

Zapytanie ws. rozeznania rynku na zadanie pt.:

„Opracowanie koncepcji rozszerzenia zakresu działania Krajowego Laboratorium Referencyjnego o problematykę monitoringu wód w zakresie wskaźników chemicznych”

realizowane w ramach projektu

„Wzmocnienie monitoringu wód w zakresie procedur zapewnienia i kontroli jakości pomiarów i ocen stanu wód powierzchniowych oraz infrastruktury badawczej, pomiarowej i informatycznej”, współfinansowanego ze środków unijnych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020, w ramach II Osi Priorytetowej Ochrona Środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu; Działanie 2.1 Adaptacja do zmian klimatu wraz z zabezpieczeniem i zwiększeniem odporności na klęski żywiołowe, w szczególności katastrofy naturalne oraz monitoring środowiska.

Zamawiający, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa, zamierza wszcząć zamówienie publiczne na usługę pt. „Opracowanie koncepcji rozszerzenia zakresu działania Krajowego Laboratorium Referencyjnego o problematykę monitoringu wód w zakresie wskaźników chemicznych”. W związku z tym zwraca się do potencjalnych wykonawców o wstępne oszacowanie:

- a) kosztów
- b) terminu

wykonania zadania opisanego poniżej. Szacunek prosimy przesłać na adres: d.hudzik@gios.gov.pl w terminie do 25 września 2018 r.

Niniejsze zapytanie nie jest zapytaniem ofertowym i nie prowadzi do zawarcia umowy. Ostateczny opis przedmiotu zamówienia może się różnić od przedstawionego poniżej.

1. Cel zamówienia i kontekst jego realizacji

Celem niniejszego zamówienia jest analiza kilku koncepcji działalności krajowego laboratorium referencyjnego do spraw jakości wód powierzchniowych w zakresie elementów chemicznych, przewidzianego do działania w ramach organów Inspekcji Ochrony Środowiska oraz analiza wariantów funkcjonowania i opracowanie spójnej koncepcji działalności jednostek centralnego laboratorium badawczego w zakresie badań i pomiarów wskaźników chemicznych w monitoringu wód.

Laboratoria Inspekcji Ochrony Środowiska dokonują badań wskaźników chemicznych wód w zakresie określonym rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie form i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych



i podziemnych. Ponadto prowadzą inne prace na rzecz wykonywania zadań ustawowych (m.in. badania innych komponentów środowiska w ramach PMŚ, działania kontrolne).

Zakłada się, że ramowymi zadaniami krajowego laboratorium referencyjnego w zakresie monitoringu wskaźników chemicznych będą m.in. zadania wynikające z art. 28g, ust. 5 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska, tj: prowadzenie badań i oznaczeń próbek chemicznych; tworzenie, weryfikacja i aktualizacja przewodników i wytycznych do wykonania badań chemicznych; udział w opracowaniu, testowanie oraz wsparcie we wdrażaniu i użytkowaniu systemów zarządzania laboratorium; organizowanie porównań międzylaboratoryjnych i badań biegłości; udział w międzynarodowych programach zapewnienia jakości; ujednocnianie metod i procedur badawczych; wdrażanie nowych metod badawczych; szkolenie pracowników centralnego laboratorium badawczego w zakresie nowych metod badawczych; współpraca z laboratoriami referencyjnymi państw członkowskich Unii Europejskiej; gromadzenie i rozpowszechnianie informacji dotyczących metod badawczych stosowanych przez laboratoria referencyjne państw członkowskich Unii Europejskiej. Ponadto mogą to być zadania takie jak: okresowa kontrola i audyt laboratoriów centralnego laboratorium badawczego, zapewnienie wsparcia naukowego i technicznego, współpraca z analogicznymi jednostkami krajów poza Unią Europejską, współpraca z jednostkami naukowymi, edukacyjnymi i informacyjnymi.

2. **Kod CPV:**

71241000-9 Studia wykonalności, usługi doradcze, analizy.

3. **Opis przedmiotu zamówienia**

Zamówienie będzie realizowane kilkietapowo. W terminie zakończeniu prac Wykonawca zobligowany jest do złożenia w siedzibie Zamawiającego wyników zamówionych prac.

Zadanie 1. Wariantowa analiza koncepcji rozszerzenia zakresu działania Krajowego Laboratorium Referencyjnego o problematykę monitoringu wód w zakresie wskaźników chemicznych (KLR) oraz funkcjonowania jednostek centralnego laboratorium badawczego w zakresie badania elementów chemicznych w monitoringu wód powierzchniowych

A. Wykonawca przygotowuje opracowanie tematu, w formie pisemnej, biorąc pod uwagę następujące warianty koncepcji rozszerzenia KLR i funkcjonowania jednostek centralnego laboratorium badawczego, zaproponowane przez Zamawiającego:

Zadanie 1.1 Wariant 1. Funkcjonowanie sieci laboratoriów Inspekcji Ochrony Środowiska w układzie centralnego laboratorium badawczego (CLB) z oddziałami regionalnymi wojewódzkimi oraz utworzenie krajowego laboratorium referencyjnego przy wybranej/wybranych jednostkach CLB, w strukturze organizacyjnej Inspekcji Ochrony Środowiska;

Zadanie 1.2 Wariant 2. Funkcjonowanie krajowego laboratorium referencyjnego w zakresie wskaźników chemicznych w monitoringu wód w strukturze organizacyjnej Inspekcji Ochrony



Środowiska na podstawie wynajmu (lub innej formy służebności) istniejącej powierzchni laboratoryjnej będącej w posiadaniu podmiotów zewnętrznych;

Zadanie 1.3 Wariant 3. Zlokalizowanie krajowego laboratorium referencyjnego w zakresie wskaźników chemicznych w monitoringu wód w strukturze organizacyjnej Inspekcji Ochrony Środowiska w nowej siedzibie (zakup działki pod zabudowę i wybudowanie budynku laboratorium);

B. Treści dotyczące poszczególnych wariantów, w odniesieniu do których Zamawiający oczekuje od Wykonawcy: zebrania wszelkich niezbędnych informacji w celu wykonania analiz na potrzeby sporządzenia dokumentów będących podstawą odbioru pracy, analizy w celu wybrania wariantu najbardziej optymalnego, przedstawienia realistycznego i spójnego wniosku

Wariant 1. Funkcjonowanie sieci laboratoriów Inspekcji Ochrony Środowiska w układzie centralnego laboratorium badawczego (CLB) z oddziałami regionalnymi wojewódzkimi oraz utworzenie krajowego laboratorium referencyjnego przy wybranej/wybranych jednostkach CLB, w strukturze organizacyjnej Inspekcji Ochrony Środowiska

Wykonawca w ramach analizy niniejszego wariantu zanalizuje i opíše w odniesieniu do każdego z funkcjonujących do końca 2018 r. wioś i ich delegatur:

- skład osobowy personelu zajmujący się aspektami poboru i badania próbek wód powierzchniowych w zakresie elementów chemicznych;
- obłożenie pracą z zakresu badania terenowego i elementów chemicznych oceny stanu wód – w odniesieniu do sieci hydrograficznej kraju, sieci monitoringu wód powierzchniowych wykonywanego przez Inspekcję Ochrony Środowiska;
- wykaz sprzętu laboratoryjnego i terenowego posiadanego przez laboratoria i wykorzystywanego na użytek badania elementów chemicznych w monitoringu wód powierzchniowych.

Wykonawca oszacuje koszty związane z badaniem wskaźników chemicznych w wodach powierzchniowych (w podziale na główne kategorie kosztów i kategorie wód).

W szczególności, na podstawie powyższych informacji Wykonawca przedstawi propozycję wojewódzkiego(-kich) inspektoratu(-ów) ochrony środowiska którego/ych zaplecze techniczne, lokalowe i kadrowe mogło by pełnić funkcję KLR wraz z uzasadnieniem (struktura KLR powinna umożliwiać nadzór nad jakością danych monitoringowych zbieranych i przetwarzanych przez laboratoria Inspekcji Ochrony Środowiska).

Opracowując koncepcję, Wykonawca przeprowadzi analizę zasobu kadrowego, sprzętowego i lokalowego, niezbędnego do działalności KLR. Analiza potrzeb kadrowych powinna uwzględniać możliwość wykorzystania obecnego zasobu kadrowego i obecnego zasobu sprzętowego.



Analiza potrzeb sprzętowych powinna uwzględnić obecne plany zakupowe Zamawiającego. W wyniku analizy, Wykonawca zaproponuje zasób sprzętowy, jakim powinno dysponować KLR oraz przedstawi propozycję w zakresie dodatkowych potrzeb zakupowych sprzętu dedykowanego pracy KLR.

Analiza potrzeb lokalowych powinna uwzględnić obecny zasób lokalowy Inspekcji Ochrony Środowiska i podstawę dysponowania. Wykonawca uzupełni analizę o opis wymagań dotyczących ewentualnego dodatkowego wyposażenia KLR lub rozbudowy istniejącego(-ych) budynku(-ów) laboratorium(-ów).

Wariant 2. Funkcjonowanie krajowego laboratorium referencyjnego w zakresie wskaźników chemicznych w monitoringu wód w strukturze organizacyjnej Inspekcji Ochrony Środowiska na podstawie wynajmu (lub innej formy służebności) istniejącej powierzchni laboratoryjnej będącej w posiadaniu podmiotów zewnętrznych

Wykonawca w ramach analizy niniejszego wariantu sporządzi opracowanie koncepcji lokalizacji KLR, przy wynajmie istniejącej na rynku powierzchni laboratoryjnej należącej do innych podmiotów zewnętrznych (tj. np. uniwersytety, instytuty badawcze, parki nauki itd.). Wykonawca dokona analizy możliwości, sposobu oraz kształtu struktury jednostek CLB funkcjonujących w ramach niniejszego wariantu koncepcji.

W opracowaniu zostaną zawarte co najmniej:

- propozycja optymalnej lokalizacji laboratorium KLR i jednostek CLB na terenie Polski wraz z uzasadnieniem wyboru;
- propozycje trybu pracy laboratoriów KLR i CLB, systemu pracy personelu próbobiorców i pracowników laboratorium oraz wyposażenia w sprzęt;
- wytyczne w zakresie niezbędnych rozwiązań logistycznych w pracy KLR i jednostek CLB w strukturze zaproponowanej przez Wykonawcę;
- wytyczne w zakresie realizacji przechowywania pobranych próbek;
- wytyczne w zakresie przechowywania jednostek pływających i samochodów;
- propozycja lokalizacji, organizacji pracy, struktury organizacyjnej zespołu specjalistów zaangażowanych do pełnienia obowiązków w ramach KLR, zakres odpowiedzialności kluczowych członków personelu, wyposażenia (dodatkowego wyposażenia), zakresu obowiązków pozostałych laboratoriów Inspekcji Ochrony Środowiska – jednostek CLB – w strukturze zaproponowanej przez Wykonawcę, optymalnej pod względem prawnym, organizacyjnym, ekonomicznym i technicznym;
- analiza źródeł finansowania zadań KLR; Wykonawca, w porozumieniu z Zamawiającym, oszacuje koszty związane z utworzeniem i działalnością KLR ds. wskaźników chemicznych w wodach powierzchniowych i struktury jednostek CLB (w podziale na główne kategorie kosztów);



- analiza formy i zakresu współpracy pomiędzy KLR a pozostałymi strukturami Inspekcji Ochrony Środowiska, propozycja i szczegółowa analiza zakresu odpowiedzialności współpracujących stron w świetle aktualnych i potencjalnych uwarunkowań prawnych.

Wariant 3. Zlokalizowanie krajowego laboratorium referencyjnego i wzorcującego w zakresie wskaźników chemicznych w monitoringu wód w strukturze organizacyjnej Inspekcji Ochrony Środowiska w nowej siedzibie (zakup działki pod zabudowę i wybudowanie budynku laboratorium)

Wykonawca w ramach analizy niniejszego wariantu sporządzi opracowanie koncepcji lokalizacji KLR, w tym w szczególności lokalizacji działki na terenie Polski, na której mogłoby zostać posadowione KLR. Wykonawca dokona analizy możliwości, sposobu oraz kształtu struktury jednostek CLB funkcjonujących w ramach niniejszego wariantu koncepcji.

W opracowaniu zostaną zawarte co najmniej:

- propozycja optymalnej lokalizacji laboratorium KLR (w szczególności pod względem ekonomiki prowadzonych działań, a także innych parametrów wpływających na jego optymalną pracę i wydolność realizacji zadań) i jednostek CLB na terenie Polski wraz z uzasadnieniem wyboru;
- propozycje trybu pracy laboratorium KLR i jednostek CLB, systemu pracy personelu próbobiorców i pracowników laboratorium oraz wyposażenia w sprzęt;
- wytyczne w zakresie niezbędnych rozwiązań logistycznych w pracy KLR i jednostek CLB w strukturze zaproponowanej przez Wykonawcę;
- wytyczne w zakresie realizacji przechowywania pobranych próbek;
- wytyczne w zakresie przechowywania jednostek pływających i samochodów;
- propozycja ulokowania, organizacji pracy, struktury organizacyjnej zespołu specjalistów zaangażowanych do pełnienia obowiązków w ramach KLR, zakres odpowiedzialności kluczowych członków personelu, wyposażenia (dodatkowego wyposażenia), zakresu obowiązków jednostek CLB – w strukturze zaproponowanej przez Wykonawcę, optymalnej pod względem prawnym, organizacyjnym, ekonomicznym i technicznym;
- analiza źródeł finansowania powstania (zakupy inwestycyjne) i realizacji zadań KLR; Wykonawca, w porozumieniu z Zamawiającym, oszacuje koszty związane z utworzeniem i działalnością KLR ds. wskaźników chemicznych w wodach powierzchniowych i struktury jednostek CLB (w podziale na główne kategorie kosztów i kategorie wód);
- analiza formy i zakresu współpracy pomiędzy KLR a pozostałymi strukturami Inspekcji Ochrony Środowiska, propozycja i szczegółowa analiza zakresu odpowiedzialności współpracujących stron w świetle aktualnych i potencjalnych uwarunkowań prawnych.

Zamawiający umożliwi Wykonawcy, w celu analizy wszystkich wariantów, przeprowadzenie rozeznania na miejscu (wizje lokalne) lub/i badań ankietowych po uzgodnieniu terminu z Wizytowanymi/Ankietowanymi i Zamawiającym. Przewiduje się, że wszystkie laboratoria muszą być objęte systemem zarządzania jakością zgodnym z normą ISO 17025 oraz być zdolne do spełnienia wymagań akredytacyjnych, w zakresie badanych wskaźników stawianych przez PCA.

Zadanie 1.4 Podsumowanie wyników zadań 1.1-1.3

1. Cel

Wykonawca wskaże związek pomiędzy realizacją koncepcji a działalnością Zamawiającego wynikającą z odpowiednich dokumentów planistycznych, odpowiednich aktów prawnych. Wykonawca w porozumieniu z Zamawiającym opíše i wyjaśni, na jakie problemy i potrzeby odpowie realizacja planowanej koncepcji.

2. Korzyści i oddziaływanie

Wykonawca opíše korzyści płynące z każdego z porównywanych wariantów w aspektach: ekonomiczno-finansowym, organizacyjnym, technicznym i instytucjonalnym, a także dokona opisu zidentyfikowanych działań negatywnych mogących mieć wpływ na realizację koncepcji w każdym z wariantów w ww. aspektach.

3. Analiza SWOT

Wykonawca przeprowadzi i zaprezentuje wyniki analizy SWOT dla Inspekcji Ochrony Środowiska w obszarze związanym z proponowanymi wariantami projektowymi, zgodnie z przyjętą praktyką dla tego typu opracowań. Analiza powinna dotyczyć aspektów: ekonomicznego, finansowego, organizacyjnego, technicznego, instytucjonalnego dla koncepcji.

4. Analiza wykonalności wariantów

Wykonawca przedstawi analizę wykonalności zidentyfikowanych rozwiązań wariantowych, pod względem technicznym, ekonomiczno-finansowym, organizacyjnym i instytucjonalnym. Wykonawca w drodze ww. analizy wykaże, który z analizowanych wariantów realizacji koncepcji reprezentuje najlepsze spośród możliwych rozwiązań.



Analiza wariantów powinna wykazać, który wariant powinien być brany pod uwagę w celu wdrożenia koncepcji. Analiza wariantów powinna zostać oparta o kryteria merytoryczne, które zaproponuje Wykonawca. Kryteria powinny zostać tak dobrane, by można było w oparciu o nie porównać zaproponowane warianty. Kryteria te powinny odnosić się do różnego rodzaju aspektów realizacyjnych koncepcji.

Wykonawca w tym rozdziale przedstawi także opis oceny wykonalności zidentyfikowanych wariantów.

Wykonawca porówna proponowane warianty realizacji koncepcji i przedstawi dla każdego wariantu dane i informacje decydujące o wyborze najkorzystniejszego rozwiązania.

5. Wnioski z przeprowadzonych analiz – podsumowanie

W rozdziale Wykonawca przedstawi podsumowanie zawierające przeprowadzonej analizy wariantowej oraz przedstawi wnioski jasno wskazujące i uzasadniające wybór optymalnego wariantu dla każdego z trzech wariantów. Rozdział powinien zawierać również informacje o korzyściach wynikających z wyboru optymalnych wariantów mających na celu optymalizację realizacji zadań ustawowych Inspekcji Ochrony Środowiska.

6. Bibliografia

Zadanie 2. Analiza modeli funkcjonowania laboratoriów służb ochrony środowiska w zakresie monitoringu wód powierzchniowych w innych krajach UE.

Wykonawca w ramach tego zadania dokona analizy funkcjonowania laboratoriów służb ochrony środowiska zajmujących się pomiarami zanieczyszczeń chemicznych wód powierzchniowych, działających w co najmniej trzech krajach Unii Europejskiej. Wykonawca przedstawi strukturę działalności analogicznych do polskiej Inspekcji Ochrony Środowiska służb wykonujących zadania z zakresu monitoringu wód powierzchniowych, dokona analizy reguł finansowania działalności tych jednostek w poszczególnych państwach UE, systemu pracy próbobiorców pracujących w terenie, personelu laboratoriów, systemów zarządzania jakością badań, współpracy z innymi jednostkami administracji publicznej krajów UE oraz jednostek badawczych i doradczych.

Wykonawca we wnioskowaniu przedstawi, które z rozwiązań mogłyby zostać wprowadzone do polskiego systemu funkcjonowania monitoringu wód powierzchniowych na potrzeby realizacji zadań wynikających z Ramowej Dyrektywy Wodnej oraz rozwiązań, które nie są odpowiednie dla systemu monitoringu wód powierzchniowych w naszym kraju wraz z uzasadnieniem.

Wykonawca przedstawi spis źródeł informacji użytych do wykonania zadania.

Zadanie 3

Świadczenie usługi asysty eksperckiej dla Zamawiającego w zakresie tematycznym objętym zamówieniem

Wykonawca będzie świadczyć usługę wsparcia merytorycznego dla Zamawiającego w zakresie objętym zamówieniem – w szczególności:

- wdrażania założeń merytorycznych Krajowego Laboratorium Referencyjnego ds. wskaźników chemicznych w monitoringu wód,
- aktualizacji założeń optymalnego wariantu, dostosowując je do zmieniającej się sytuacji prawnej (w tym wynikającej m.in. ze zmian prawodawstwa europejskiego, aktualizacji norm),
- odpowiedzi na bieżące pytania Zamawiającego w zakresie usprawnienia funkcjonowania laboratoriów organów Inspekcji Ochrony Środowiska.

Asysta ekspercka będzie świadczona przez Wykonawcę na rzecz Zamawiającego w liczbie co najmniej 200 osobogodzin przez okres osiemnastu miesięcy od dnia podpisania protokołu zdawczo-odbiorczego. Ostateczna liczba osobogodzin asysty eksperckiej zależy będzie od zapisów umowy, wynikających z oferty złożonej przez wybranego Wykonawcę.

Wykonawca wyznacza swojego przedstawiciela do świadczenia usługi wsparcia merytorycznego, określonego w umowie. Zamawiający będzie kierować swoje zapytania na numer telefonu lub adres email wyznaczonego(-ych) przedstawiciela(-li) Wykonawcy wskazane w umowie. Wykonawca w ciągu pięciu dni roboczych jest zobowiązany udzielić pisemnej odpowiedzi na skierowane pytania Zamawiającego, w postaci wiadomości email wysłanej na adres przedstawiciela Zamawiającego wskazany w umowie.

Wykonawca na wezwanie Zamawiającego ma każdorazowo obowiązek udzielenia informacji Zamawiającemu co do pozostającego limitu osobogodzin merytorycznego asysty eksperckiej w zakresie objętym zamówieniem.



Wykonawca, po zakończeniu świadczenia usługi merytorycznego ramach zadania 2. dla Zamawiającego, dostarczy do siedziby Zamawiającego – w ciągu 14 dni od dnia zakończenia świadczenia ww. usługi – pisemne sprawozdanie z wykonania zamówienia, w formie wydruku dwóch egzemplarzy opracowania, podpisanego przez osobę upoważnioną do reprezentowania Wykonawcy.

MATERIAŁY UDOSTĘPNIONE WYKONAWCY PRZEZ ZAMAWIAJĄCEGO W CELU WYKONANIA PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA:

Zamawiający udostępni wykonawcy w dniu podpisania umowy:

- Sieć monitoringu wód powierzchniowych na lata 2016-2020
- Wykaz personelu zajmujący się aspektami poboru i badania próbek wód powierzchniowych w zakresie elementów chemicznych;
- Wykaz sprzętu laboratoryjnego i terenowego posiadanego przez laboratoria i wykorzystywanego na użytek badania elementów chemicznych w monitoringu wód powierzchniowych
- Obecną strukturę organizacyjną Inspekcji Ochrony Środowiska
- Wykaz jednolitych części wód powierzchniowych
- Wyniki biegłości laboratoriów wioś w oznaczaniu wskaźników chemicznych
- Opis metodyk badań poszczególnych chemicznych wskaźników jakości wód
- Wykaz norm wg których obecnie wykonuje się badania chemicznych wskaźników jakości wód

Jeżeli w trakcie wykonywania prac zaistnieje potrzeba dostarczenia dodatkowych danych, Wykonawca będzie każdorazowo informować o tym fakcie Zamawiającego. Jednocześnie Zamawiający zastrzega sobie prawo organizacji w jego siedzibie spotkania roboczego przedstawicieli Zamawiającego i Wykonawcy, w celu omówienia koordynacji prac, działań podejmowanych w celu realizacji umowy, systemu przekazywania informacji potrzebnych do realizacji umowy oraz roboczych wersji opracowań sporządzonych przez Wykonawcę.

Zastępca Dyrektora
Departamentu Monitoringu,
Ocen i Prognoz Stanu Środowiska

mgr inż. Małgorzata Marciniwicz-Mykiet
Kierownik Projektu POIiŚ

