

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW
z dnia**

zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego

Na podstawie art. 95 § 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 września 2002 r. w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 151, poz. 1253, z późn. zm.²⁾), w § 2 wprowadza się następujące zmiany:

1) pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) art. 70-73 i 75-78 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.³⁾);”;

2) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) art. 37c-37g i 37k ustawy z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1222);”;

3) pkt 15 otrzymuje brzmienie:

„15) art. 71-75, art. 76 pkt 3-5 i art. 77-78 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495, z 2008 r. Nr 223, poz. 1464 oraz z 2009 r. Nr 79, poz. 666);”;

4) dodaje się pkt 16 i 17 w brzmieniu:

„16) art. 45-47 ustawy z dnia 10 lipca 2008 r. o odpadach wydobywczych (Dz. U. Nr 138, poz. 865);

17) art. 78-80, art. 81 pkt 1 i 2, art. 82-85, art. 90 pkt 3, art. 91-95 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666).”;

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 848, Nr 237, poz. 1651 oraz z 2009 r. Nr 190, poz. 1474.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 138, poz. 1156, z 2006 r. Nr 181, poz. 1328 oraz z 2008 r. Nr 107, poz. 682.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 88, poz. 587, z 2008 r. Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 79, poz. 666.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego został opracowany ze względu na wejście w życie ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666),

oraz dokonanie zmian w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.),
- ustawie z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1222),
- ustawie z dnia 29 lipca 2005r. o zużyтым sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495 z późn. zm.).

Przepisem art. 109 ustawy z dnia 4 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666) uchylono art. 74 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.). W związku z powyższym z **§ 2 pkt 6** obecnego brzmienia rozporządzenia w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego należało usunąć art. 74 ustawy o odpadach. Ponadto zgodnie z art.79 ustawy o odpadach, orzekanie na zasadach i w trybie określonym w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia, dotyczy spraw, o których mowa w art.70-78 tej ustawy. W związku z powyższym z **§ 2 pkt 6** obecnego brzmienia rozporządzenia należało usunąć art. 69a ustawy o odpadach.

Art. 33 pkt 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2001 r. o *substancjach i preparatach chemicznych* w brzmieniu zmienionym ustawą z dnia 9 stycznia 2009 r. o *zmianie ustawy o substancjach i preparatach chemicznych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2009 r. Nr 20, poz. 106) wskazał Inspekcję Ochrony Środowiska jako właściwą do nadzoru nad przestrzeganiem przepisów ustawy i wskazanych w art. 1 ust. 1 rozporządzeń wspólnotowych, m. in. REACH, w zakresie zagrożeń dla środowiska. W celu realizacji tego upoważnienia zachodzi konieczność zmiany **§ 2 pkt 8** rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 września 2002 r. w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego, tak, aby inspektorzy IOŚ mieli uprawnienia do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego.

Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o zużyтым sprzęcie elektrycznym i elektronicznym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2008 r. Nr 223, poz. 1464) spowodowała zmianę treści art. 70. W nowym brzmieniu ww. artykułu, ustawodawca podniósł dolną i górną granicę kary grzywny przewidzianą za demontaż zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego poza zakładem przetwarzania z kwoty do 5 000 zł, do kwoty od 2 000 zł do 100 000 zł. Z uwagi na fakt, iż orzekanie w sprawach o wykroczenie, o którym mowa w ww. przepisie, następuje na zasadach i w trybie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia, nie będzie mógł mieć tutaj zastosowania przepis art. 96 § 1 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia, gdyż górna granica kary nakładanej w drodze mandatu karnego może wynieść do 500 zł, a w przypadku zbiegu wykroczeń na podstawie art. 9 § 1 Kodeksu wykroczeń do 1 000 zł. W związku z powyższym górna granica kary grzywny nakładanej w drodze mandatu karnego jest niższa od dolnej granicy określonej w art. 70 ustawy o zużyтым sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. W przypadku stwierdzenia podczas kontroli przez inspektora IOŚ nielegalnego demontażu zużytego sprzętu, inspektor będzie musiał sporządzić wniosek o ukaranie do Sądu Grodzkiego bez nakładania grzywny w drodze mandatu karnego. W związku z powyższym nastąpiła konieczność zmiany **§ 2 pkt 15** rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego tak by nie zawierał art. 70 ustawy o zużyтым sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 10 lipca 2008 r. o odpadach wydobywczych (Dz. U. Nr 138, poz. 865), której art. 48 dokonuje zmiany w ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.) poprzez dodanie w art. 2 w ust. 1 po pkt 15c, pkt 15d wskazującego, że wykonywanie zadań określonych w ustawie z dnia 10 lipca 2008 r. o odpadach wydobywczych (Dz. U. Nr 138, poz. 865) należy do zadań Inspekcji Ochrony Środowiska, w przedmiotowym rozporządzeniu należało dodać **§ 2 pkt 16** zapewniając inspektorom IOŚ uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego z przepisów karnych ww. ustawy o odpadach wydobywczych.

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666), której art. 104 dokonuje zmiany w ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska poprzez dodanie w art. 2 w ust. 1 po pkt 15d, pkt 15e wskazującego, że kontrola przestrzegania przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666), z wyjątkiem kontroli przestrzegania przez sprzedawców detalicznych i sprzedawców hurtowych przepisów art. 8, art. 9, art. 10 ust. 1, art. 11, art. 31 ust. 3, art. 48-50, art. 53 oraz art. 54 ust. 1 i 2 należy do zadań Inspekcji Ochrony Środowiska, w przedmiotowym rozporządzeniu należało dodać **§ 2 pkt 17** zapewniając inspektorom IOŚ uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego z przepisów karnych ww. ustawy o bateriach i akumulatorach.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, 1414, zm. Dz. U. z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia.

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 95 § 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.).

2. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny.

Zakres rozporządzenia obejmuje organy Inspekcji Ochrony Środowiska.

3. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom poprzez zamieszczenie go na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska www.mos.gov.pl oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej oraz przekazany do następujących podmiotów:

1. Wojewodowie – wszyscy
2. Marszałkowie – wszyscy
3. Państwowa Rada Ochrony Środowiska, ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa
4. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk
5. OPZZ, ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa
6. Polska Akademia Nauk, pl. Defilad 1, 00-901 Warszawa, skrytka pocztowa 24
7. Instytut Ochrony Środowiska, ul. Krucza 5/11, Warszawa
8. Instytut na Rzecz Ekorozwoju, ul. Nabelaka 15 lok. 1, 00-743 Warszawa
9. Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych, ul. Kossutha 6, 40-844 Katowice
10. Centrum Prawa Ekologicznego, ul. Uniwersytecka 1, 50-951 Wrocław
11. Polski Klub Ekologiczny, ul. Sławkowska 26a, 31-014 Kraków
12. Krajowa Izba Gospodarcza, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa
13. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii, ul. Poleczki 21, 02-822 Warszawa
14. Polska Izba Przemysłu Farmaceutycznego i Wyrobów Medycznych, ul. Łucka 2/4/6, 00-845 Warszawa
15. Izba Gospodarcza „Farmacja Polska”, ul. Czarneckiego 57, 01-541 Warszawa
16. Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”, ul. Srebrna 16, 00-810 Warszawa
17. Polska Izba Ekologii, ul. Warszawska 3 40-009 Katowice
18. Polska Izba Gospodarki Odpadami, ul. Świętokrzyska 36 lok. 47, 00-116 Warszawa
19. IT RECYKLING POLSKA Organizacja Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A. ul. Łagiewnicka 54/56, 91-436 Łódź
20. ELEKTROEKO Organizacja Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A., ul. Hrubieszowska 6a, 01-209 Warszawa;
21. Europejska Platforma Recyklingu Polska Organizacja Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A., ul. Kolejowa 5/7, 01-217 Warszawa;
22. AURAEKO Organizacja Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A., ul. Rzymowskiego 30, 02-697 Warszawa;
23. BIOSYSTEM ELEKTRORECYKLING Organizacja Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A., ul. Wodna 4, 30-556 Kraków;
24. CCR RELECTRA Organizacja Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A., ul. Przejazd 4 lok.49, 02-654 Warszawa
25. ELECTRO-SYSTEM Organizacja Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A., ul. Traugutta 42, 05-825 Grodzisk Mazowiecki;
26. DROP Organizacja Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A., ul. Syta 114z/1, 02-987 Warszawa
27. Katowicki Holding Węglowy S.A. ul. Damrota 16, 40-022 Katowice
28. Kompania Węglowa S.A. ul. Powstańców 30, 40-039 Katowice

29. Związek Pracodawców Porozumienie Producentów Węgla Brunatnego, 59-916 Bogatynia 3,
30. Polski Związek Pracodawców Producentów Kruszyw, ul. Sienkiewicza 48/50 pok. 406, 25-501 Kielce
31. KGHM Miedź S.A. ul. M. Skłodowskiej-Curie 48, 59-301 Lubin,
32. Polska Izba Przemysłu Chemicznego ul. Śniadeckich 17, 00-654 Warszawa
33. Instytut Technologii Organicznej i Tworzyw Sztucznych Wydziału Chemicznego Politechniki Wrocławskiej, Wybrzeże Wyspiańskiego 27, 50-370 Wrocław
34. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Przemysłu Chemicznego Aleja Tysiąclecia Państwa Polskiego 13, 24-110 Puławy
35. Instytut Chemii Przemysłowej ul. Rydygiera 8, 01-793 Warszawa.
36. Instytut Przemysłu Organicznego ul. Annopol 6, 03-236 Warszawa
37. Krajowe Forum Chłodnictwa, City Point, Bud. B9, skr. poczt. 23, ul. Matuszewska 14, 03-876 Warszawa
38. Instytut Medycyny Pracy, im. prof. dr J. Nofera, ul. św. Teresy od Dzieciątka Jezus 8, 91-348 Łódź.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Regulacja nie będzie miała wpływu na wydatki budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wpływy z tytułu nałożonych grzywien trudno jest oszacować, gdyż nie można przewidzieć liczby podmiotów, które będą podlegały karze.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Brak wpływu

7. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny.

Brak wpływu.

8. Wpływ na środowisko, bezpieczeństwo i zdrowie ludzi

Zmiana ww. rozporządzenia pozwoli na usprawnienie i zwiększenie efektywności nadzoru i kontroli postępowania z chemikaliami, a zwłaszcza ich wpływu na środowisko oraz zwiększenie efektywności nadzoru i kontroli postępowania z odpadami.